



НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА СТАНДАРТИЗАЦИИ: ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ

THE NATIONAL STANDARDIZATION SYSTEM: CHALLENGES OF THE TIME

The article tells about the International Technological Forum, Russian Standardization Week, timed to the 95th anniversary of Rosstandart and World Standards Day. State and public leaders, successful businessmen, experts and senior leaders of the Rosstandart system participated in a many-sided dialog on the platform of the forum.

В середине октября в Санкт-Петербурге прошел Международный технологический форум «Российская неделя стандартизации», приуроченный к 95-летию Росстандарта и Всемирному дню стандартов. Ведущие специалисты отрасли встретились в историческом здании Синода¹, чтобы поделиться видением современного состояния международной и отечественной стандартизации, обсудить наиболее острые проблемы, найти новые точки роста для национальной системы стандартизации.

Форум собрал ведущих экспертов отечественной стандартизации и стал гибридной дискуссионной площадкой для профессионального сообщества, представителей бизнеса и власти. С приветственным словом к участникам обра-

¹ В настоящее время там размещается Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина.

тился министр промышленности и торговли Российской Федерации **Денис Мантуров**. В своем выступлении он подчеркнул, что сегодня стандартизация и в целом система технического регулирования имеют определяющее значение для большинства секторов экономики и абсолютно всех отраслей промыш-

ленности. От уровня развития данной сферы во многом зависит конкурентоспособность отечественных предприятий как на внутреннем, так и на глобальном рынках.

За короткий промежуток времени была проделана масштабная работа по развитию и совершенствованию национальной системы



Ключевые слова: Международный форум по стандартизации, технические регламенты, стандарты, вызовы, взаимодействие.
Keywords: International Standardization Forum, technical regulations, standards, challenges, cooperation.

стандартизации: практически полностью обновлена национальная база стандартов, серьезных успехов удалось добиться в борьбе с контрафактом и фальсификатом продукции, оперативно осуществляется переход к новым обязательным требованиям, и даже в условиях пандемии объемы разработки и утверждения новых технических требований выросли более чем в полтора раза. Эта работа в сопряжении с выстроенной системой контроля качества продукции крайне важна и является безусловной заслугой и поводом для гордости действующего состава Росстандарта.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ ЭФФЕКТИВНОЙ

Работа форума в основном была посвящена вопросам формирования национальной инфраструктуры качества и будущему отечественной стандартизации. В многостороннем диалоге приняли участие государственные и общественные деятели, успешные бизнесмены, эксперты и топ-менеджмент системы Росстандарта.

Руководитель Росстандарта **Алексей Абрамов** дал оценку текущей ситуации и выделил основные направления развития на ближайшие годы.



ОЧЕНЬ ВАЖНО ПРОДОЛЖИТЬ КОМПЛЕКСНУЮ ТРАНСФОРМАЦИЮ ВСЕЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАЧЕСТВА, В ТОМ ЧИСЛЕ ЕЕ ЦИФРОВИЗАЦИЮ. ДЛЯ ЭТОГО РОССТАНДАРТ ОБЛАДАЕТ ДОСТАТОЧНЫМ РЕСУРСОМ, А САМОЕ ГЛАВНОЕ, ЕМУ УДАЛОСЬ ВЫСТРОИТЬ КОНСТРУКТИВНЫЙ ДИАЛОГ И ВОВЛЕЧЬ В СВОЮ РАБОТУ БИЗНЕС, ЭКСПЕРТНОЕ СООБЩЕСТВО, ДА И ПРОСТЫХ ГРАЖДАН.

«2020 г. стал годом проверки на прочность всей системы Росстандарта, выявил ее сильные и слабые стороны, дал импульс структурным, административным и кадровым изменениям. За последние пять лет



Руководитель Росстандарта Алексей АБРАМОВ

удалось создать эффективно действующий механизм национальной стандартизации, в том числе благодаря сбалансированной нормативно-правовой и методической базе, внедрению цифровых систем, прежде всего «БЕРЕСТЫ»², созданию центра компетенций при Национальном институте стандартизации, а главное — благодаря тесному взаимодействию с экспертным сообществом», — отметил глава ведомства.

да стандартов — 15 лет, по срокам разработки новых документов — 11 месяцев, а в цифровой среде — менее 8 месяцев. Переведено в машиночитаемый формат около половины фонда. Постепенно расширяется практика применения стандартов не только как доказательной базы технических регламентов, но и в качестве ссылочных документов при нормативно-правовом регулировании, а также при описании объектов государственных закупок.

Алексей Абрамов также затронул аспекты применения министерствами и ведомствами национальных стандартов в регуляторной практике: «Нужны ощутимые стимулы, побуждающие заказчиков переходить на стандартизированное описание, и в первую очередь это касается типовых регулярных закупок».

Среди проблем текущего состояния системы стандартизации глава Росстандарта выделил:

- последовательное снижение интереса к межгосударственной стандартизации, что обусловлено рядом причин геополитического и торгово-экономического свойства;
- устаревание механизма межгосударственной стандартизации, который не отвечает ни задачам

Д. МАНУРОВ



Сегодня Россия имеет сравнимые с ведущими европейскими институтами по стандартизации показатели: по среднему возрасту фон-

² Информационная система Росстандарта.



сотрудничества в рамках СНГ, ни интеграционным вызовам в ЕАЭС;

- необходимость поиска нового, более гибкого формата совместной работы над едиными или гармонизированными стандартами для развития взаимной торговли и технологической кооперации с основными торгово-экономическими партнерами России;

- необходимость перехода к модели ускоренного внедрения действующих международных стандартов путем их прямого применения, при этом тексты данных документов обязательно должны пройти экспертизу в профильных технических комитетах по стандартизации (ТК) и регистрацию в Фонде стандартов;

- трансформацию как на организационном, так и на социокультурном уровне Национального института стандартизации. Создание им мощной экосистемы, опирающейся на передовые отраслевые компетенции и укрепляющей глобальное технологическое лидерство России.

Алексей Абрамов также рассказал о работе Росстандарта в период пандемии, в условиях жестких ограничений и локдауна. По его словам, здесь большую пользу принесли цифровые разработки, которые ранее внедрялись в сотрудничестве с ИТ-компаниями. К моменту начала пандемии, помимо базовых управленческих систем типа

СДО и AVIST, уже действовал ряд цифровых решений для пользователей услуг Росстандарта, реализованных в рамках ФГИС «АРШИН»³, «БЕРЕСТА» и «КОНТУР»⁴. Пандемия ускорила процессы их внедрения и наполнения «живыми данными».

Алексей Безпрозванных, заместитель министра промышленности и торговли РФ, сосредоточился в своем выступлении на том, что было сделано и что предстоит сделать с точки зрения законодательной базы. Основная задача — реализация «дорожной карты» развития стандартизации на период до 2027 г.



ПАНДЕМИЯ СТАЛА ВЫЗОВОМ, КОТОРЫЙ СТИМУЛИРУЕТ ПРИМЕНЯТЬ НОВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ, СОВРЕМЕННЫЕ ЦИФРОВЫЕ ПОДХОДЫ, СТРЕМИТЬСЯ К РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ И ДОСТИЖЕНИЮ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ!

А. БЕСПРОЗВАННЫХ



Для законодательного закрепления цифровизации процессов разработки стандартов и внедрения цифровых технологий были подго-

³ Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений Росстандарта.

⁴ Цифровой сервис для обеспечения электронного документооборота, бухучета и управления предприятием.

товлены изменения в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 № 162-ФЗ, которые в июле приняты Государственной Думой РФ в первом чтении.

Что касается технического регулирования и оценки соответствия, то на сегодняшний день принято 48 технических регламентов (ТР) ЕАЭС, ими регулируется 85% продукции, которая обращается на территории ЕАЭС. Идет активная фаза по внесению изменений в действующие регламенты, в том числе в раздел оценки соответствия.

Для формирования эффективного механизма защиты российского рынка от выпуска в обращение небезопасной продукции в рамках постановления Правительства РФ от 01.12.2009 № 982⁵ ведется разработка модели регулирования, которая предусматривает взаимосвязку товаров, включенных в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и обязательному декларированию в соответствии с требованиями национальных стандартов.

В 2020 г. из-за введения в связи с пандемией COVID-19 режима ограничений был разработан механизм дистанционного проведения процедуры оценки соответствия

продукции, изготавливаемой серийно. Инициатива оказалась успешной, и есть все предпосылки к тому, чтобы ввести данную практику

⁵ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации соответствия».

на регулярной основе, поскольку этот принципиально новый подход экономит время и финансы потребителей услуги.

Крайне важной продолжает оставаться тема импортозамещения. Уже разработан и утвержден перечень средств измерений отечественного производства, аналогичных средствам измерений зарубежных производителей. В августе утверждено дополнение к перечню средств измерений.

В июне принят Федеральный закон о госконтроле и надзоре⁶ в Российской Федерации, который регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением госконтроля. Закон вступает в силу с 1 июля 2021 г. Для сохранения существующей системы государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Минпромторг России совместно с Росстандартом ведет работу по внесению изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.

Основной новеллой реализуемых изменений является законодательное закрепление федерального государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов именно за Росстандартом и иными органами федеральной исполнительной власти, которые осуществляют госконтроль.

Одно из главных на сегодняшний день направлений — пилотный проект в рамках ЕАЭС по запуску системы информирования об опасной продукции, не соответствующей требованиям техрегламентов. В частности, это распространяется на низковольтное оборудование, товары для детей и подростков, игрушки, колесные транспортные средства, мясную и молочную продукцию. В этой связи Росстандарт проводит доработку своего сегмента информирования о продукции, которая не соответствует требованиям ТР ЕАЭС.

⁶ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



Стандартизация никогда не развивалась отдельно от промышленности, особенно после принятия Федерального закона «О техническом регулировании», когда стандарты, поменяв статус, стали инструментом формирования доказательной базы соблюдения требований техрегламентов. В настоящее время стандартизация играет важную роль в реализации национальных проектов, обеспечении устойчивого развития страны.

В ПОДДЕРЖКУ ИНИЦИАТИВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

«Защищая планету с помощью стандартов» — эта фраза в 2020 г. стала слоганом Всемирного дня стандартов и одновременно лейтмотивом второй сессии форума, посвященной роли стандартизации в достижении целей устойчивого развития (ЦУР) ООН. Руководители международных и региональных организаций по стандартизации, национальных органов по стандартизации различных государств рассказали о значении стандартов в преодолении кризиса 2020 г., их роли в защите планеты от неблагоприятного воздействия техногенных факторов и значении стандартизации для формирования эффективного будущего⁷.

Генеральный секретарь Международной организации по стандар-

⁷ Более подробно о работе международных органов по стандартизации читайте в следующих номерах журнала.

тизации (ИСО, ISO) **Серхио Мухика** сделал акцент на том, что защита планеты с помощью стандартов тесно связана с ЦУР ООН и имеет с ними общую задачу — улучшить условия жизни на планете. И здесь главное — достигнуть согласия между всеми странами-участниками процесса относительно реализуемых мер. Проблема состоит в том, что если продолжать работу с той же интенсивностью, с которой она ведется сейчас, то не удастся выполнить даже 50% намеченного. Чтобы на международном уровне быть эффективным, необходимо совместными усилиями разрабатывать глобальные решения и достигать консенсуса.

Об опыте применения стандартов для защиты планеты, преодолении вызовов 2020 г. рассказал генеральный секретарь Международной электротехнической комиссии (МЭК, IEC) **Филипп Метцгер**. Он выделил четыре наиболее важные сферы: виртуализация, объединение, поддержка производства и продаж в трудные времена как на национальном, так и на международном уровне и конечно же сотрудничество вне обычных ограничений. Развитие данных направлений позволило, несмотря на затяжной кризис, решить глобальные задачи текущего года, и даже достичь определенного прогресса.

Председатель Азиатско-Тихоокеанского совета по стандартизации

(PASC) и исполнительный директор Совета по стандартам Канады (SCC) **Шанталь Гуай** говорила о том, какие уроки прошло общество в 2020 г. и как стандарты могут помочь в защите окружающей среды, в борьбе с изменениями климата. Это те вызовы, которые на сегодняшний день становятся приоритетными, их преодоление очень важно как для благополучия наций, так и для экономического процветания, и только совместная ответственность способна изменить ситуацию к лучшему.

Доклад генерального директора национального органа по стандартизации Сингапура (SPRING Singapore) **Со Кук Чой** был посвящен опыту реализации ЦУР ООН и долгосрочной стратегии правительства Сингапура по защите окружающей среды, а также роли стандартизации в реализации выдвинутых правительством инициатив. Накопленный Сингапуром опыт показывает: очень важна тесная связь организации по стандартам, власти и представителей бизнеса — это помогает оперативно решать существующие проблемы; необходимо понимать значение работ по стандартизации — это помогает гармонизировать жизнь общества и быстрее достигать ЦУР ООН; следует активно внедрять цифровые инструменты — это помогает сделать работу по стандартизации гораздо более эффективной.

Главный исполнительный директор национального органа по стан-

дартизации Австралии Standards Australia **Эдриан О'Коннелл** сконцентрировался на том, что с каждым годом роль стандартизации в вопросах защиты окружающей среды и общества от воздействия неблагоприятных факторов возрастает. На примере Австралии он показал: чтобы предотвратить изменения климата, необходимо действовать на перспективу и работать не просто реактивно, а проактивно — только при таком подходе есть шанс решить накопившиеся проблемы, а международное сотрудничество — это прекрасная платформа для развития, обмена опытом и движения вперед.

Глава Немецкого института по стандартизации (DIN) **Кристоф Винтерхальтер** рассказал о вкладе, который вносят стандарты в борьбу с изменением климата, о формировании инфраструктуры качества в цифровом мире и трансформации системы стандартизации в зависимости от вызовов времени, подчеркнув важность ежедневной интеграции в систему таких технологий, как искусственный интеллект, кибербезопасность и др. Стратегия заключается в том, чтобы в разработку стандартов вовлекать представителей всех социальных групп, сделать процесс максимально открытым и прозрачным. Такой подход позволит принимать оптимальные решения. Наша ответственность — обеспечить эффективность процессов стандартизации.

О роли отраслевых стандартов в деле защиты планеты и результатах, которых удалось достичь в этой сфере посредством внедрения стандартов, применяемых в промышленности, рассказал вице-президент международного сертификационного и классификационного общества DNV GLAS **Нильс Андрес Масви**, который не только лично присутствовал на форуме, но и подписал соглашение о взаимодействии с Росстандартом.

2020 г. поставил перед международной стандартизацией сложные задачи, но одновременно раскрыл новые возможности, опровергнув традиционное восприятие стандартизации как косной системы, тяжело поддающейся изменениям. Международные, региональные и национальные организации по стандартизации смогли успешно справиться с большинством вызовов, а по отдельным направлениям — даже повысить свою эффективность. Стандартизация активно работает на пользу человечеству, формируя будущее планеты.

В ЭКОСИСТЕМЕ РОССТАНДАРТА

Перспективам развития отечественной стандартизации были посвящены прошедшие в рамках форума сессии, на которых обсуждались вопросы построения инфраструктуры качества в ЕАЭС, новые тренды в стандартизации менеджмента качества, преимущества стандартизации в аграрно-промышленном комплексе для отечественных производителей, современные решения в стандартизации для индустрии 4.0, перспективные направления борьбы с промышленным фальсификатом, опыт взаимодействия России и МЭК в сфере стандартизации и подтверждения соответствия, будущее добровольной сертификации.

Важным событием стала панельная дискуссия «Стандарты будущего и будущее стандартизации», в ходе которой состоялся честный, конструктивный диалог руководства Росстандарта и представителей профессионального сообщества,



основная цель которого — совместно выявить проблемы и выработать новые инструменты, которые дадут возможность современным технологиям быстрее проникать в те области, где они наиболее востребованы. Общими усилиями всех участников национальной системы стандартизации цифровизация и стандартизация должны стать драйверами роста конкурентоспособности экономики и обороноспособности страны.

Логическим итогом работы форума стало вручение премии «Стандартизатор года», организаторами которой выступили Минпромторг России, Росстандарт, Всероссийская организация качества, ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», и почетных грамот Росстандарта. Награды получили люди и коллективы, полностью отдающие себя делу стандартизации, которым в ходе упорной работы в течение года удалось решить конкретные задачи и внести значительный вклад в совершенствование национальной системы стандартизации.

Лауреатами общероссийской общественной премии «Стандартизатор года» стали:

- в номинации «За практический вклад в разработку стандартов, имеющих большое экономическое и социальное значение» — заместитель начальника Центра стандартизации ООО «Газпром ВНИИГАЗ», ответственный секретарь ТК 023 «Нефтяная и газовая промышленность» **Л.В. Залевская**;

- в номинации «За практический вклад в создание и функционирование службы стандартизации на предприятиях (в организациях)» — совместный коллектив двух организаций в лице начальника ФГБУ ВНИИПО МЧС России **Д.М. Гордиенко**, старшего научного сотрудника отдела «Техническое регулирование» научно-исследовательского центра «Техническое регулирование» ФГБУ ВНИИПО МЧС России **Е.М. Григорьевой**, начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) **С.Л. Диденко**, ведущего научного сотрудника отдела «Техническое регули-



рование» научно-исследовательского центра «Развитие техники и технологий» ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) **В.В. Федченко**;

- в номинации «За практический вклад в создание и функционирование службы стандартизации на предприятиях (в организациях) ОПК» — инженер-конструктор второй категории АО «Северный Рейд» **Э.Ф. Фольмер**;

- в номинации «За вклад в образовательную и учебно-просветительскую деятельность в области стандартизации и смежных с ней дисциплин» совместный коллектив трех организаций в лице директора Института информационных систем и технологий ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН» **Б.М. Позднева**, заместителя директора ЧОУ ДПО «Газпром корпоративный институт» **М.В. Сутягина**, доцента ЧОУ ВО «Институт социальных и гуманитарных знаний» **В.И. Зуева**;

- в номинации «За вклад в развитие научно-методических основ стандартизации» — коллектив ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора в лице генерального директора **И.В. Иванова**, заместителя генерального директора **О.Р. Швабского**, начальника отдела управления качеством и оценки медицинской деятельности **И.Б. Мишулина**, заместителя начальника отдела управления качеством и оценки медицинской деятельно-

сти **Д.Ф. Таут**, специалиста отдела управления качеством и оценки медицинской деятельности **А.А. Щеплыкиной**;

- в специальной номинации «За значительный вклад в развитие отечественной стандартизации» — доктор технических наук, профессор, заместитель главного редактора журнала «Стандарты и качество» **В.Я. Белобрагин**.

Почетные грамоты Росстандарта по итогам рейтинга наиболее эффективных технических комитетов были вручены ответственному секретарю ТК 023 «Нефтяная и газовая промышленность» **Л.В. Залевской** и ответственному секретарю ТК 144 «Строительные материалы и изделия» **Е.В. Костылевой**.

Международный форум по стандартизации положил начало очень важной дискуссии о том, каким образом стандарты станут помогать бизнесу, человеку, государству в формирующемся новом мире не только преодолевать кризис, но и развиваться: развивать общество, экономику, конкретно взятое предприятие. Это начало большой, серьезной работы, которая продолжится и в следующем году, поскольку Международный форум по стандартизации уже стал хорошей профессиональной традицией.

